

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

פרוטוקול ועדת מכרזים מיום 7.11.2018

חברי הוועדה:

מר שמעון מוני) מעתוק - סמנכ"ל בכיר למינהל והון אנושי ויו"ר ועדת מכרזים
מר הרצל בהרב – סגן חשב המשרד
עו"ד טל שלזינגר - יועצת משפטית
גב' ליאת פרוינד שפרן - מנהלת תחום בכיר תכנון ותקצוב
גב' אורלי זרביב - מנהלת תחום ועדת מכרזים

החלטה לפנייה מס': 3762 בקשה לביצוע התקשרות המשך עם החברה שזכתה במכרז פומבי מס' 1/2013, א.דינמיקה אחזקות 2002 בע"מ, לטובת מתן שירותי ניקיון במתקני משרד הפנים בירושלים

מציגים: צחי כהן אגף תפעול שליטה ובקרה

תיאור הפנייה

מס' הסכם במרכב"ה: 6200006101

מס' הזמנה במרכב"ה: 4501521839

רקע

החברה שבנדון זכתה במכרז פומבי מס' 1/2013 שפורסם ע"י משרד הפנים. בתאריך 01/01/2014 נחתם הסכם התקשרות בין הצדדים. להלן היסטוריית התקשרויות עם החברה:

נושא	מתאריך	עד תאריך	סכום התקשרות כולל מע"מ	סמכות מאשרת
התקשרות מקור, חתימת הסכם ראשון	01/01/2014	31/12/2014	1,254,000 ₪	ו. מכרזים
מימוש אופציה ראשונה	01/01/2015	31/12/2015	1,475,977 ₪	ו. מכרזים
מימוש אופציה שניה	01/01/2016	31/12/2016	1,543,898 ₪	ו. מכרזים
מימוש אופציה שלישית	01/01/2017	31/12/2017	1,135,000 ₪	ו. מכרזים
מימוש אופציה רביעית (חלקית)	01/01/2018	30/06/2018	497,544 ש"ח	ו. מכרזים
מימוש אופציה חמישית ואחרונה	01/07/2018	31/12/2018	491,316 ש"ח	ו. מכרזים

במהלך חודש אוגוסט 2018 היה אמור להתפרסם מכרז בנושא שירותי אחזקה וניקיון לגבי מתקני משרד הפנים בירושלים והסביבה. לאחר דיונים רבים, בחודש ספטמבר 2018, החליט מינהל הדיור הממשלתי, כי משרד הפנים רשאי לפרסם מכרז בנושא ניקיון בלבד.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

לפיכך, ביום 11.10.2018 פורסם מכרז פומבי חדש (מס' 48/2018) לטובת קבלת שירותי ניקיון עבור מתקני משרד הפנים בירושלים.

נציג החברה הביע את הסכמתו להמשיך את ההתקשרות מול המשרד מעבר לתקופת המכרז שאמורה להסתיים ביום 31.12.2018, רק בתנאי שהתשלום עבור שעת עובד יועלה מהסך של 29.05 ₪ לא כולל מע"מ לסך של 32 ₪ לא כולל מע"מ וזאת, ללא שינוי בעלות התקורה של החברה בסך של 4.95 ₪ לא כולל מע"מ.

וזאת, מאחר וקשה למצוא עובדים שיעבדו בתעריפי המכרז.

מברור שנערך עם משרד ממשלתי נוסף שרק לאחרונה פרסם מכרז לקבלת שירותי ניקיון עולה, שהתשלום עבור שעת עובד הינו בסך של 32 ₪ לא כולל מע"מ ותקורה בסך של 10 ₪ לא כולל מע"מ כך, שאם היה מתבצע כיום תיחור לקבלת שירותי ניקיון, עלות ההתקשרות הייתה גבוהה יותר.

לאור האמור לעיל ועל מנת לשמור על הרצף התפעולי הקיים בנושא שירותי הניקיון, מבוקש לבצע התקשרות המשך עם החברה המבצעת את שירותי הניקיון כיום, "א. דינמיקה אחזקות 2002 בע"מ".

מבוקש מועדת המכרזים

1. לאשר שימוש ביתרות קודמות בהזמנת הרכש.

2. לבצע הליך של התקשרות המשך בהתאם לפרטים הר"מ:

- תקופת ההתקשרות המבוקשת: **מיום 01.01.2019 עד ליום 30.06.2019** או עד לבחירת ספק זוכה במכרז הפומבי שיפורסם, המוקדם מבניהם.
- היקף ההתקשרות המבוקש:
 - סך של 495,128 ₪ לא כולל מע"מ.
 - סך של 579,299.76 ₪ כולל מע"מ.
- (עפ"י טבלת חישוב המצ"ב)
- שם הספק: **א. דינמיקה אחזקות 2002 בע"מ**
- ח.פ.: **513283838**
- סעיף תקציבי: **06-20-01-12**
- שיריון: **100040818** שורה 15

להלן היסטוריית ההתקשרות:

1. ביום 13.11.2013 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2014 מכוח תקנה 8(א) (5) לתקנות בהיקף של 1,254,000 ₪ כולל מע"מ.
2. ביום 01.04.2014 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2014 מכוח תקנה 3(ב)(4) (1) לתקנות בהיקף של 46,961.37 ₪ כולל מע"מ.
3. ביום 30.11.2014 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2015 מכוח תקנה 3(ג) (א) לתקנות בהיקף של 1,475,977.1 ₪ כולל מע"מ.
4. ביום 16.09.2015 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2015 מכוח תקנה 3(ג) (א) ותקנה 3(ב)(4) (1) לתקנות בהיקף של 32,287 ₪ כולל מע"מ.
5. ביום 02.12.2015 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2016 מכוח תקנה 3(ג) (א) ותקנה 3(ב)(4) (1) לתקנות בהיקף של 1,543,898.77 ₪ כולל מע"מ.
6. ביום 22.11.2016 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2017 מכוח תקנה 3(ג) (א) ותקנה 3(ב)(4) (1) לתקנות בהיקף של 1,135,000 ₪ כולל מע"מ.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

7. ביום 11.12.2017 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 30.06.2018 מכוח תקנה 3(א) לתקנות בהיקף של 497,544 ₪ כולל מע"מ.
8. ביום 11.06.2018 אישרה וועדת המכרזים את ההתקשרות עם החברה לתקופה שמיום חתימת החשב עד ליום 31.12.2018 מכוח תקנה 3(א) ותקנה 3(ב)(1) לתקנות בהיקף של 491,316 ₪ כולל מע"מ.

החלטת הוועדה

הוועדה מאשרת את ההתקשרויות עם חב' א. דינמיקה אחזקות 2002 בע"מ בפני ועדת הפטור שבמשרד האוצר מכוח תקנה 3(ב)(4) לתקנות חובת מכרזים, מן הנימוקים המפורטים להלן:

1. בהתאם לתקנה 8(א)(11) לתקנות חובת מכרזים ועדת המכרזים רשאית "לאשר שינוי מהותי בתנאי חוזה שנכרת בעקבות מכרז".

מעיון בפנייה עולה, כי נציג החברה הביע את הסכמתו להמשיך את ההתקשרות מול המשרד מעבר לתקופת המכרז שאמורה להסתיים ביום 31.12.2018, רק בתנאי שהתשלום עור שעת עובד יועלה מהסך של 29.05 ₪ לא כולל מע"מ לסך של 32 ₪ לא כולל מע"מ וזאת, ללא שינוי בעלות התקורה של החברה בסך של 4.95 ₪ לא כולל מע"מ.

וזאת, מאחר וקשה למצוא עובדים שיעבדו בתעריפי המכרז.

בספרות המקצועית ובפסיקה מוצעים מבחנים באמצעותם ניתן לקבוע אימתי ניתן להכניס שינויים בהסכם שנכרת עקב זכייה במכרז. מיישום המבחנים על המקרה שלפנינו עולה, כי השינויים המבוקשים הינם שינויי התקשרות לגיטימיים וזאת, מן הנימוקים הבאים:

א. השינוי המבוקש מוערך בסך של 32,602.05 ₪ כולל מע"מ כאשר סה"כ ההתקשרות לשנה הינו כ- 1,400,000 ₪ כולל מע"מ ולפיכך, השינוי מבחינת היקפו הכספי אינו גדול ואינו משפיע על עיקרי ההתקשרות.

ב. ההרחבה המבוקשת היא תוספת לשעת העובד לסך של 32 ₪ לש"ע מכורח הנסיבות וללא שינוי בגובה התקורה שתשולם לחברה, כך, ששינוי ההתקשרות נובע ממניעים ענייניים המשרתים את מטרות ההתקשרות ולא עומדים בבסיסו שיקולים זרים כגון כוונה להעניק טובת הנאה כלכלית לחברה.

ג. אם השינוי המבוקש שהינו העלאת התעריף לשעת עבודה המשולם ישירות לעובד בלבד היה נעשה מלכתחילה במסמכי המכרז, לא היה בכך כדי לשנות את תוצאות המכרז ולכן, אין פגיעה בשוויון בין מציעים או מציעים פוטנציאליים.

ד. השינוי המבוקש הוא בעלות לשעת העבודה בלבד בהתאם למחירים המקובלים בשוק. לפיכך, השינוי המבוקש אינו עולה על המידה הנדרשת, ואין הוא מהווה אמתלה להרחבת ההתקשרות מעבר לנדרש.

ה. היחידה פנתה לוועדה בנוגע להחלת השינוי המבוקש שיחול מחודש 1/2019, כעבור למעלה מחמש שנים מיום ההכרזה על נותני השירותים כזוכים במכרז ולא בסמוך לאחר הזכייה במכרז, מה שמחזק את ההנחה כי השינוי הוא כורח המציאות ולא ניתן היה לצפות מראש את הצורך בשינוי תנאי ההתקשרות וקשה בשלב זה, לבטל את המכרז ולפרסם אחר תחתיו.

ההתקשרות המבוקשת לשינוי התעריפים שישולמו למאבטחים מבוקשת מכוח תקנה 8(א)(11) לתקנות חובת מכרזים בהתאם לנימוקים שפורטו לעיל.

מברור שנערך עם משרד ממשלתי נוסף שרק לאחרונה פרסם מכרז לקבלת שירותי ניקיון עולה, שהתשלום עבור שעת עובד הינו בסך של 32 ₪ לא כולל מע"מ ותקורה בסך של 10 ₪ לא כולל מע"מ כך שנראה, שאם היה מתבצע כיום תיחור לקבלת שירותי ניקיון, עלות ההתקשרות הייתה גבוהה יותר.

מדינת ישראל
משרד הפנים – מינהל ארגון ומשאבי אנוש
ועדת מכרזים

לפיכך, ההתקשרות המבוקשת להארכת ההתקשרות הראשונה עם החברה הינה התקשרות המשך **באותם תנאים מטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה.**

2. ההתקשרות המבוקשת הינה עבור מתן שירותי ניקיון במתקני משרד הפנים בירושלים, לרבות במשרד הראשי.

מעיון בפנייה עולה, כי בחודש 8/2018 היה אמור להתפרסם מכרז חדש שיכלול בתוכו בנוסף לשירותי ניקיון גם שירותי אחזקה אולם לאחר דיונים רבים, החליט מנהל הדיור הממשלתי כי המשרד רשאי לפרסם מכרז לשירותי ניקיון בלבד.

לבסוף, פורסם ביום 11.10.2018 מכרז (מס' 48/2018) לשירותי הניקיון בלבד.

ההתקשרות הראשונה עם החברה עתידה להסתיים ביום 31.12.2018 וקרוב לוודאי שההתקשרות עם הזוכה המכרז תחל לאחר מועד זה.

מאחר ולא ניתן להשהות את שירותי הניקיון למשרד עד לבחירת זוכה חדש במכרז **השמירה על האחידות נדרשת מטעמי יעילות וחסכון.**

3. יחלפו חמש שנים ממועד עריכתה של ההתקשרות הראשונה (1.1.2014) ולפיכך, לא ניתן להביא את ההתקשרות לבחינת וועדת הפטור המשרדית, בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2) לתקנות חובת המכרזים. בנוסף, בשנים עשר החודשים שקדמו למועד עריכת ההתקשרות המשך בוצעה התקשרות המשך להתקשרות הראשונה ולפיכך, לא ניתן להביא את ההתקשרות לבחינת וועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 3(4)(ב)(2)(ה) לתקנות חובת מכרזים.

4. לאור על האמור לעיל, קיימות נסיבות מיוחדות וטעמים מיוחדים שירשמו לאישור ההתקשרות מכוח תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

סיווג ההחלטה: תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת מכרזים

תקופת ההתקשרות: מיום 01.01.2019 עד ליום 30.06.2019 או עד לבחירת ספק זוכה במכרז הפומבי שפורסם, המוקדם מבניהם.

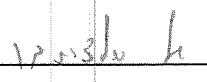
היקף ההתקשרות:

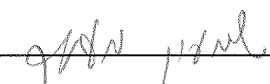
סך של 495,128 ₪ לא כולל מע"מ.

סך של 579,299.76 ₪ כולל מע"מ.

תקנה תקציבית: 06-20-01-12 מס' שריון תקציבי: 100040818 שורה 15


מר הרצל בהרב
ס. חשב המשרד


עו"ד טל שלזינגר
יועצת משפטית


מר שמעון (מונני) מעתוק
סמנכ"ל בכיר למינהל
והון אנושי